

# Análisis de la normativa sobre profesionales de la salud

Eduardo Alvarez Reyes

[eduardo.alvarez@ajpabogados.cl](mailto:eduardo.alvarez@ajpabogados.cl)

Noviembre, 2019

Montevideo

## **DECLARACIÓN DE INTERESES**

Ex abogado asesor del Ministerio de Salud de Chile para la Reforma de Salud 2005

Ex Jefe de la División Jurídica del Ministerio de Salud de Chile (2015 – 2018)

Socio del Estudio Jurídico AJP ABOGADOS

Asesor de la Dirección de Postgrado y Postítulos de la Facultad de Ciencias Médicas de la Universidad de Santiago de Chile – USACH –

Miembro fundador de la Asociación Chilena de Derecho de la Salud

## PRESTACIONES REQUERIDAS

Prestación	Implicancia
Identificar regulaciones de <i>funciones</i>	Función pública / ejercicio de la profesión
Actualizar <i>conocimientos</i> sobre regulación	Datos / conocimiento
Identificar normativa que <i>promueva</i> flexibilización en las tareas	Sancionar / prohibir / permitir / promover

*¿Profesionales de la salud?*

## **LIMITACIONES**

### **Organización estatal**

- Unitario / Federal
- Centralizado / descentralizado

### **Sistemas y subsistemas**

- Salud / Educación / ... Trabajo y Seguridad Social
- Público / Privado
- Alta / Mediana / Baja complejidad (APS / Rural / Básica / Campesina / PSF )
- Diferentes medicinas

### **Dispersión normativa**

### **Perfil epidemiológico**

## **CRITERIOS**

### **Comparabilidad**

- Jerarquía normativa
- Ámbitos de reglas
  - Funciones públicas
  - Ejercicio profesional
    - sistemas de titulación
    - sistemas de registro
    - sistemas de certificación
    - reglas deontológicas

### **Enfoque**

- Normativo
- Política Pública
- Gestión
- Jurisprudencia

## **CARACTERIZACIÓN**

**Materia de ley**

**Garantía constitucional**

**Rectoría y regulación sanitaria**

**Título y registro**

**Reglas de exclusividad**

**Ejercicio ilegal**

**Política de formación**

**Certificación**

**Especialización**

**Control social**

## GARANTÍA CONSTITUCIONAL

<b>Argentina</b>	Consumidores y usuarios de bienes y servicios tienen derecho a protección de su salud
<b>Bolivia</b>	Garantiza acceso / protege derecho a la salud / garantiza acceso a medicamentos
<b>Brasil</b>	Derecho social / derecho a la salud como seguridad social
<b>Colombia</b>	Derecho fundamental de los niños / garantiza acceso / salud como derecho social
<b>Chile</b>	Protege libre e igualitario acceso / garantiza ejecución de acciones / derecho a elegir sistema público o privado
<b>Ecuador</b>	Igualdad ante la ley / calidad de vida / garantiza derecho / gratuidad / atención preferente a grupos vulnerables / continuidad
<b>Paraguay</b>	Derecho a protección integral para tercera edad / para personas excepcionales / protege y promueve como derecho fundamental /
<b>Perú</b>	Salud como derecho social y de seguridad social / garantiza libre acceso a prestaciones de salud
<b>Uruguay</b>	Estado legislará cuestiones de salud procurando perfeccionamiento físico, moral y social de todos los habitantes / gratuidad para indigentes y carentes de recursos
<b>Venezuela</b>	Derecho social fundamental / obligación del Estado / seguridad social / gratuidad

## HABILITACIÓN

	<b>Profesionales</b>	<b>Técnicos</b>	<b>Auxiliares</b>
<b>Argentina</b>	Titulo / Registro / Matrícula		
<b>Bolivia</b>	Titulo / Inscripción		
<b>Brasil</b>			
<b>Colombia</b>			
<b>Chile</b>			
<b>Ecuador</b>			
<b>Paraguay</b>			
<b>Perú</b>			
<b>Uruguay</b>			
<b>Venezuela</b>			

**LEYES  
SOBRE  
EJERCICIO  
PROFESIONAL  
ARGENTINA**

ARGENTINA	MÉDICO	FARMACÉU- TICO	BIOQUÍ- MICO	ODONTÓ- LOGO	LIC. EN ENFERMERÍA	NUTRICIO- NISTA	PSICÓ- LOGO	KINESIÓ- LOGO	FONOAU- DIÓLOGO
NACIONAL	Ley 17132	Ley 17565		Ley 17132	Ley 24004	Ley 24301	Ley 23277	Ley 24317	
BUENOS AIRES	Dec. Reg. 6216/1967	Dec. Reg. 7123/1968	Ley 8271	Dec. Reg. 6216/1967	Dec. Reg. 2497/1993	Ley 11659	Dec. Reg. 905/1995	Dec. Reg. 1288/1997	Ley 10757
CABA	Ley 4534	Ley 6682		Ley 4534	Ley 12245		Ley 10306	Ley 5755	
CATAMARCA	Dec. Reg. 4369/1986	Decreto Reglamentario 670/2011 veto a la Ley 4015 de adhesión a la Ley Nac. 26567	Ley 3736	Dec. Reg. 4369/1986	Dec. Reg. 2225/2001	Ley 4358			Ley 4353
CÓRDOBA		Ley 4477	Dec. Reg. 1644/1981		Ley 298	Ley 7661	Ley 4024	Ley 4574	Ley 8068
CORRIENTES	Decreto- Ley 4652/1991	Ley 7514	Ley 5197	Ley 4023	Dec. Reg. 1060/2004	Ley 6090	Ley 7106	Ley 6222	
CHACO	Ley 6222	Ley 651	Decreto- Ley 164/01	Ley 6222	Ley 4491	Ley 4515	Ley 4025	Dec. Reg. 274/2011	Ley 4665
CHUBUT	Ley 2839	Ley 1037	Ley 2746	Ley 2839	Dec. Reg. 870/1991	Dec. Reg. 413/05	Dec. Reg. 1103/1987		
ENTRE RÍOS	Dec. Reg. 437/1969	Dec. Reg. 2573/1970	Dec. Reg. 984/83	Dec. Reg. 437/1969	Ley 6222	Ley X-16	Ley 3203	Ley 3191	Ley 8744
FORMOSA	Dec. Reg. 1795/2004	Ley I-9		Dec. Reg. 1795/2004	Ley 4710	Ley 7589 Ley 9806	Ley X-9		Ley 1272
JUJUY	Decreto- Ley 527/1955	Ley 5466	Ley 5639	Ley 6571	Ley 3520		Dec. Reg. 910/1986	Ley 8652	Ley 5183
LA PAMPA	Ley X-3	Dec. Reg. 1409/1982	Ley 1360	Dec. Reg. 1806/10	Dec. Reg. 1659/1990	Ley 5338	Ley 7456		Ley 2558
LA RIOJA	Dec. Reg. 1108/1976 Dec. Reg. 1 319/1983	Ley 3835	Ley 3834	Ley X-3	Ley X-20	Ley 2197	Ley 461 Dec. Reg. 776/1988	Ley 5199	
MENDOZA	Ley 3818	Ley 2350		Dec. Reg. 1108/1976 Dec. Reg. 1319/1983	Dec. Reg. 319/1999	Ley 7619	Ley 4124	Ley 2193	Ley 5515
MISIONES	Ley 296	Ley 7719	Ley 7439	Ley 6968	Dec. Reg. 759/1997	Ley 6760	Ley 818	Dec. Reg. 2145/2006	Ley I - 130

**LEYES  
SOBRE  
EJERCICIO  
PROFESIONAL  
ARGENTINA**

ARGENTINA	MÉDICO	FARMACÉU- TICO	BIOQUÍ- MICO	ODONTÓ- LOGO	LIC. EN ENFERMERÍA	NUTRICIO- NISTA	PSICÓ- LOGO	KINESIÓ- LOGO	FONOAU- DIÓLOGO
NEUQUÉN	Ley 2814	Ley 7303	Ley 8401	Ley 296	Ley 1136	Dec. Reg. 1950/2002	Dec. Regl. 1066/1985	Ley 5420 Dec. Reg. 625/1997	
RÍO NEGRO	Dec. Reg. 281/1971	Dec. Reg. 355/2009	Ley I - 41 (antes 1830)	Ley 2814	Ley 5297	Ley I - 129	Ley 4503	Ley 5040	
SALTA	Ley 2079	Ley 2567		Dec. Reg. 281/1971	Ley 2079	Ley 1860	Ley 5045	Ley I - 55	Ley 6853
SAN JUAN	Ley 3330	Ley 2707		Ley 2079	Ley 9067	Ley 4011	Ley I - 35		Ley 5865
SAN LUIS	Ley 2636	Ley 4438	Ley 7182	Ley 6950	Ley 6836	Ley 6412	Ley 1674		Ley XIV - 0364
SANTA CRUZ	Dec. Reg. 2806/2000	Ley 7539		Ley 2636	Dec. Reg. 1805/01		Ley 972	Ley 7032	
SANTA FE	Ley XVII - 1	Dec. Reg. 2828/2011	Ley XIV - 0362	Dec. Reg. 2806/2000	Ley I - 82		Ley 6063	Ley 5434	Ley 9981
SANTIAGO DEL ESTERO	Ley 578	Ley 7455	Ley 1330	Ley XVII - 1	Dec. Reg. 446/2008		Ley 5436		Ley 5786
TIERRA DEL FUEGO	Ley 3338	Ley XIV - 0376	Ley 13236	Ley 578	Ley 2219	Ley 9957	Ley XIV - 0367		
TUCUMÁN	Dec. Reg. 703/2002	Ley 1330	Ley 6310	Ley 548	Ley 2999	Ley 6775	Ley 1709		Ley 5947
	Decreto- Ley 327/1963	Ley 2287		Dec. Reg. 21/1972	Dec. Reg. 472/1998		Ley 9538		
	Ley 7727	Ley 4638	Ley 5482		Ley 7351		Ley 6932		
	Ley XIV- 0361	Ley 524		Ley 7727	Ley 6763		Ley 318		
	Ley 1380	Ley 5483		Ley XIV - 0361	Ley XIV - 0369		Ley 7512		
	Ley 2287								
	Ley 5205			Ley 2287	Ley 12501				
	Ley 418			Ley 5767	Dec. Reg. 2810/2012				
	Ley 5554			Ley 418	Ley 6937				
				Ley 5542	Ley 57				
				Dec. Reg. 2533/1985	Ley 6656				
					Dec. Reg. 595/1999				

## LEYES

## SOBRE

## EJERCICIO

## PROFESIONAL

## BRASIL

Medicina	Ley 12.842 /2013, Ejercicio de la Medicina Ley 3.268 /1957, Consejo Federal de Medicina
Farmacia	Ley 3.820 /1960, Ejercicio de la profesión de Farmacéutico y crea Consejo Federal y Consejos Regionales de Farmacia
Odontología	Ley 5.081 /1966, Regula Ejercicio de la Odontología Ley 4.324/1964, Crea Consejo Federal y Regionales de Odontología
Veterinaria	Ley 5.517 /1968, Crea Profesión de Médico Veterinario y crea Consejo Federal y Consejos Regionales
Enfermería	Ley 7.498 /1986, Regulación del Ejercicio de la Enfermería Ley 5.905 /1979, Crea Consejo Federal y Consejos Regionales
Psicología	Ley 4.119 /1962, Regula Profesión del Psicólogo Ley 5.766 /1971, Crea Consejo Federal y Consejos Regionales
Nutrición	Ley 8.234 /1991, Regula Profesión de Nutricionista Ley 6.583 /1978, Crea Consejo Federal y Consejos Regionales
Fisioterapia y TO	DL 938 /1969, Sobre Profesiones de Fisioterapia y TO Ley 6.316 /1975, Crea Consejo Federal y Consejos Regionales
Fonouadiología	Ley 6.965 /1981, Regula Profesión de Fonoaudiólogo y Crea Consejo Federal y Consejos Regionales

# LEYES

## SOBRE

### EJERCICIO

### PROFESIONAL

### CHILE

Medicina	Código Sanitario, artículo 112
Odontología	Actividades propias de la conservación y restablecimiento de la salud ... ... ejercicio ilegal de profesión del médico: diagnóstico, pronóstico y tratamiento ... (113)
Química y Farmacia	
Otras <i>relacionadas con ...</i>	
Profesiones Auxiliares	Artículo 112
Psicólogo	Servicios profesionales ... (113)
Enfermera	Servicios profesionales ... gestión del cuidado y acciones derivadas de diagnóstico y tratamiento (113)
Tecnólogo Médico (oftalmología)	Detección de vicios de refracción (113 bis)
Optómetra	Idem TM (113 bis)
Cirujano Dentistas	Sólo atención odonto-estomatológica (115)
Laboratoristas dentales	Sólo sus actividades a indicación ... (116)
Matrona	Embarazo, parto y puerperio normales (117)

## TÉCNICA REGULATORIA

¿Nuevas reglas legales por profesión?

¿Refuerzo en la formulación políticas públicas?

- economía de escala
- equilibrio de intereses y de estándares de calidad
- coherencia ... aplicación general de las normas

¿Para qué modelo de atención de salud regular?

## RECOMENDACIÓN

Tener de un tesoro de normas es básico, pero es insuficiente si no se arbitra una herramienta que transfiera información en forma dinámica para los desafíos y decisiones de cada país. Dos riesgos en los compendios de normas:

- a) Desactualización, porque la regulación en salud es profusa, dispersa y su mayor volumen se produce en el nivel reglamentario y técnico, no en el de la ley, que también comparte esas características.
- b) Incompletitud, como ocurre en todas las áreas del derecho, la *actualización*, ya no en el sentido de vigencia actual de las normas sino de su aplicación y alcances concretos mediante interpretación jurídica vinculante, se completa con los actos de autoridad, actos de gestión pública administrativa y con las decisiones jurisprudenciales de control administrativo, judicial y constitucional, que se dan en el marco de esas normas o en virtud de ellas.

Un sistema de reporte estandarizado de soluciones regulatorias y jurisprudencias, bajo criterios de comparabilidad, no sólo resuelve la necesidad de actualización con un alto nivel de certeza, sino que también la de mostrar la utilidad de esas soluciones como evidencia para los demás actores. Una matriz que pueda ser alimentada en forma colaborativa con relativamente bajo esfuerzo individual y máxima ganancia grupal.