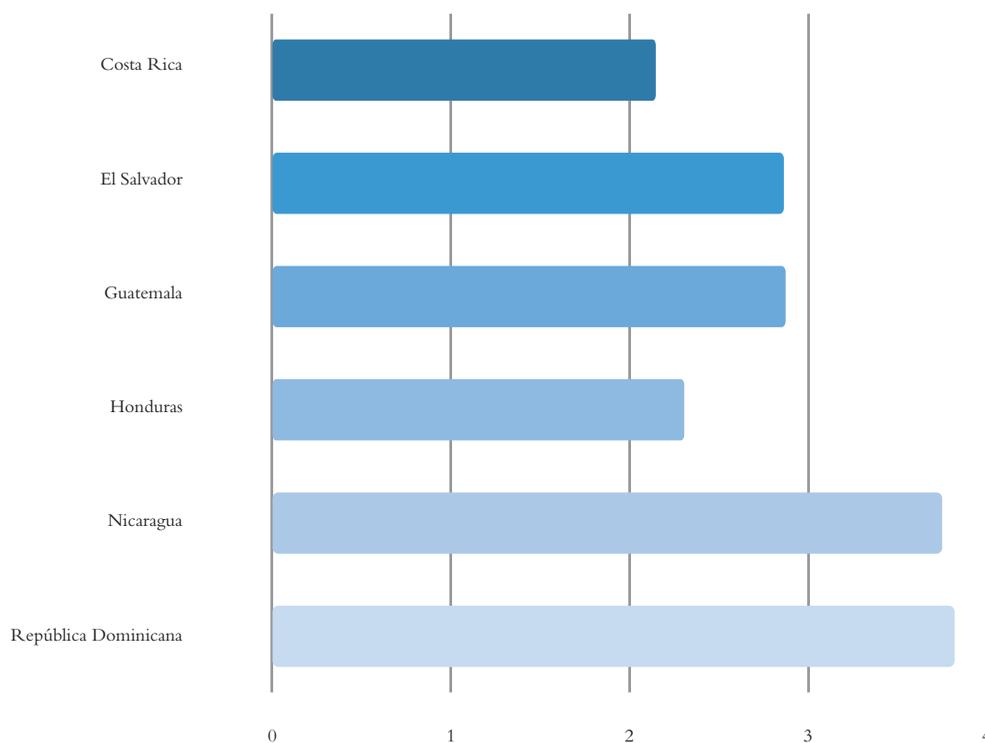


5. Percepción de Actores sobre el tema de Migración Calificada

Como resultado de la encuesta electrónica aplicada a un conjunto de 47 informantes clave de la región se obtienen los siguientes resultados:

5.1. Posicionamiento del tema de migración en las agendas nacionales

1. *La migración en general, a los países desarrollados es un tema identificado por la opinión pública de su país como:*



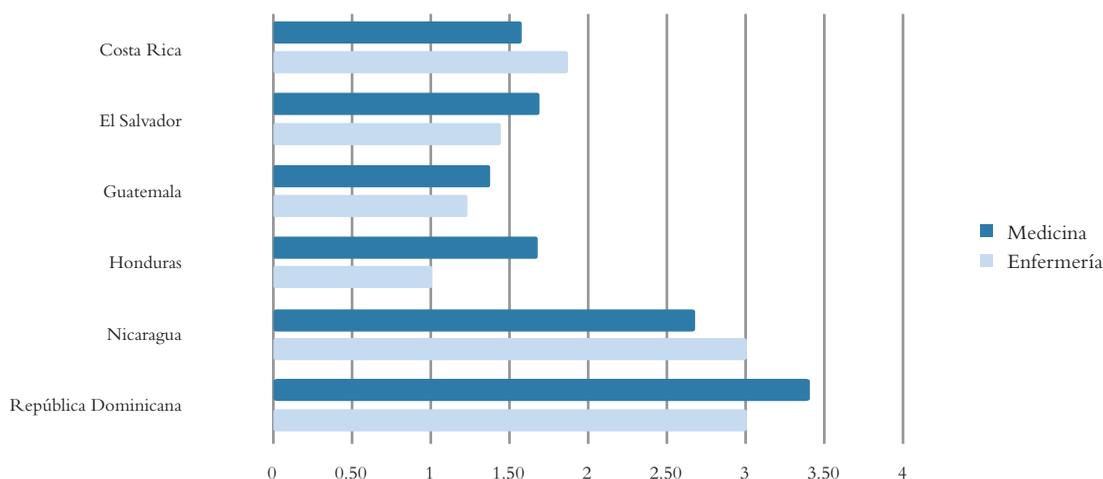
Leyenda

- Nada Importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Encontramos que la importancia de la migración en general a los países desarrollados es un tema identificado por la opinión pública, des-

de el punto de vista de los encuestados, como algo importante a importante, llegando a ser en el caso de Nicaragua y República Dominicana mayor, entre importante y muy importante, siendo por otro lado la percepción de menor importancia en el caso de Costa Rica, percepción concordante en gran medida con las tasas de emigración que presentan estos países.

2. *La migración de médicos y enfermeros es un tema identificado por la opinión pública de su país como:*



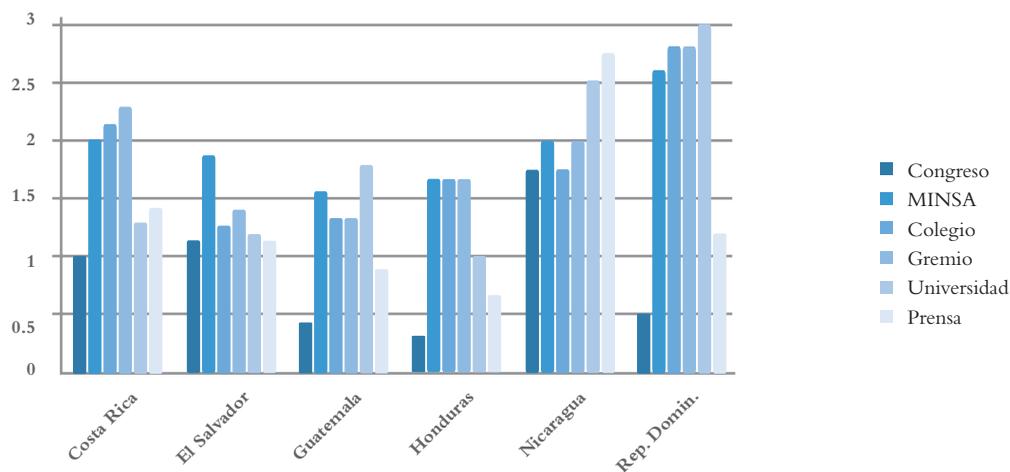
Leyenda

- Nada Importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Una primera afirmación a realizar es que no existirían diferencias significativas en la percepción cuando se analizan las respuestas referidas a profesionales de medicina y enfermería. Un segundo punto a considerar es que el nivel de importancia que la opinión pública atribuiría

a estos temas es menor al de la emigración en general, para el conjunto de los países, lo que probablemente pueda atribuirse a una menor visibilidad de la emigración de este personal calificado. Sin menoscabo de lo anterior, los mayores niveles de importancia, son atribuidos por la opinión pública en Nicaragua y República Dominicana, alrededor del nivel de “importante”, mientras que en los otros países se ubica entre “poco” y “algo” importante.

3. *Los siguientes organismos ¿Con qué frecuencia abordan el tema de la migración de profesionales de la salud?:*



Leyenda

- Nunca 0
- Poco frecuentemente 1
- Algo frecuentemente 2
- Frecuentemente 3
- Muy frecuentemente 4

Recogiendo el nivel de percepción con respecto al nivel de involucramiento de las instituciones y organismos en el tema de migración de profesionales de salud, se ve de manera general un nivel intermedio de involucramiento, siendo mayor para los Ministerios de Salud, los Colegios Profesionales, los gremios y la Universidad.

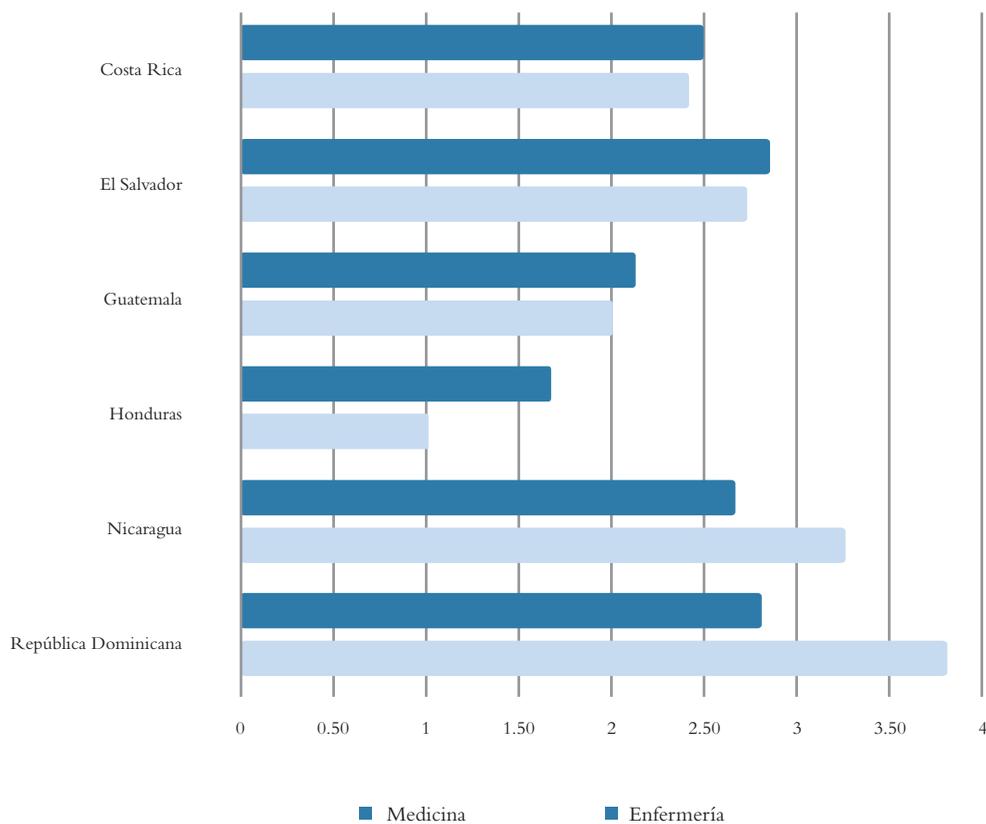
La prensa ocupa un lugar también destacado en el caso de El Salvador, Guatemala, Nicaragua y

República Dominicana. El Congreso no aparece de manera importante (al menos en términos de frecuencia) abordando este tema.

Estos resultados sugieren dificultades para desarrollar una agenda interinstitucional alrededor del tema de la migración, con posiblemente la excepción de República Dominicana, al mostrar la poca frecuencia con que se aborda este tema. Sin embargo, como se verá más adelante, la percepción del nivel de involucramiento es mayor para el futuro.

5.2. Percepción de la situación actual y futura

1. *¿Cómo caracteriza usted la situación actual con relación a la migración de médicos y enfermeros(as) al exterior?*





Leyenda

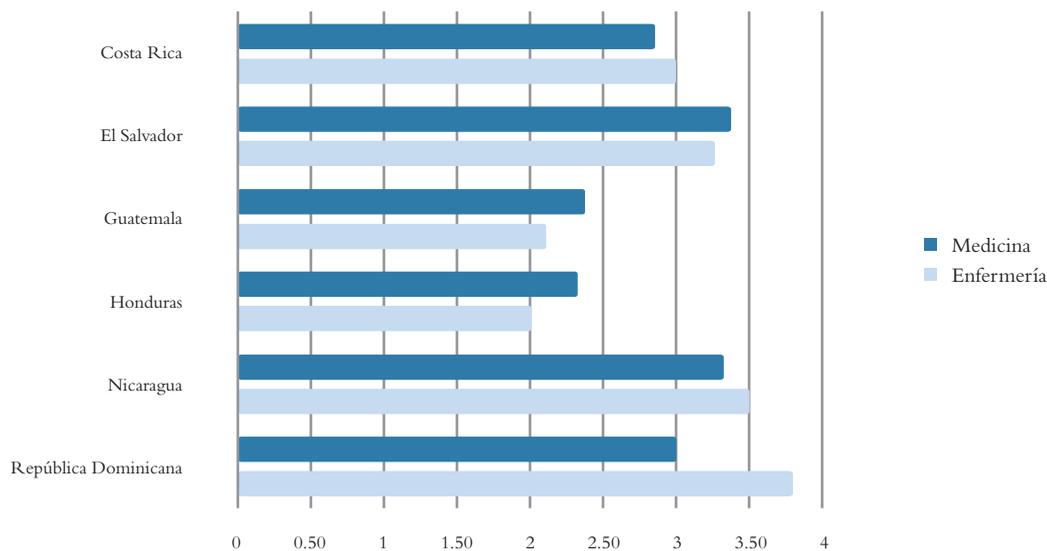
- Nada Importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Encontramos que los líderes de los sectores salud y educación (en los términos antes definidos) perciben entre “algo” e “importante” a la situación de la migración de profesionales de medicina y enfermería, llegando a ser importantes para los casos de Nicaragua y República Dominicana, especialmente en lo que corresponde a enfermería.

El perfil comparado se muestra ligeramente diferente entre profesionales de medicina y enfermería, con un predominio en el caso de Nicaragua y República Dominicana de los profesionales de enfermería.

Estas respuestas cuando son analizadas con relación a lo encontrado anteriormente, muestra que el tema es percibido en términos situacionales con un relativamente menor grado de importancia, con excepción de Nicaragua y República Dominicana.

2. *¿Cómo prevé usted, en caso no se adopten medidas específicas, la situación de la migración de médicos y enfermeros(as) al exterior en el año 2015?*



Leyenda

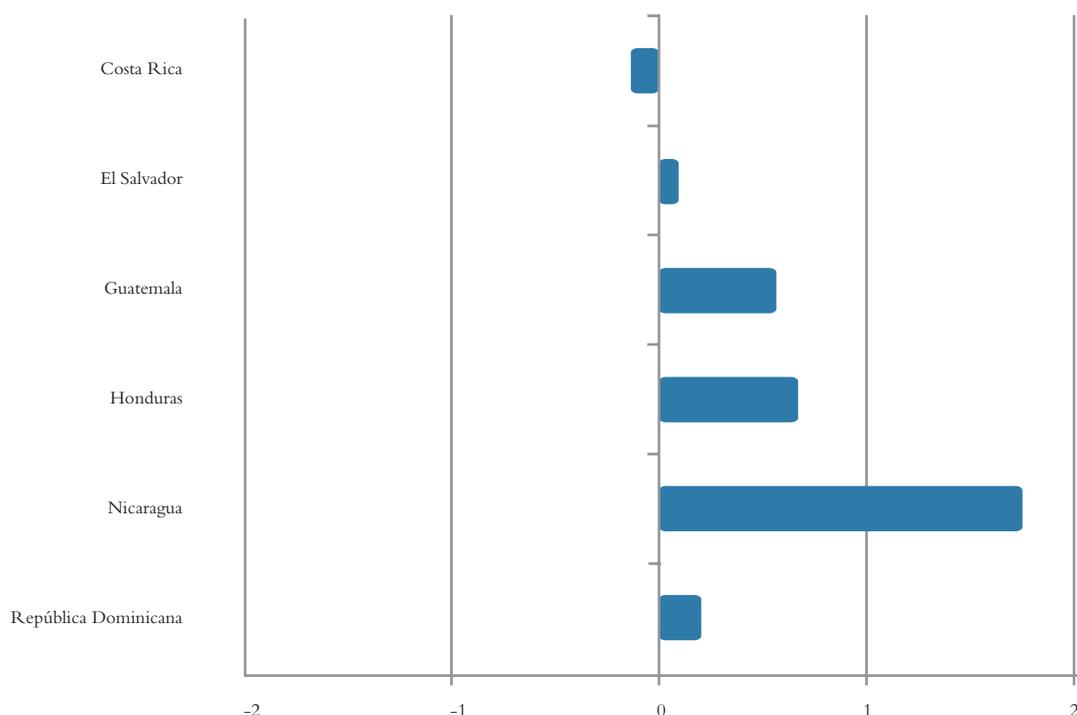
- Nada Importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

La percepción que los líderes tienen en el tema de la migración de los profesionales de medicina y enfermería, es que este se tornará más impor-

tante en los siguientes años, resultado encontrado consistentemente en prácticamente todos los países. Sin embargo, es de notar que la mayor importancia es encontrada en Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y República Dominicana, la menor en Guatemala y Honduras.

Nuevamente, esta percepción es prácticamente similar para el caso de los profesionales de medicina y enfermería.

3. *La migración de los profesionales de la salud, en particular de los médicos y enfermeros(as), es un derecho que no debe ser limitado, modulado o impedido, independientemente de las consecuencias para los sistemas de salud en nuestros países.*



Leyenda

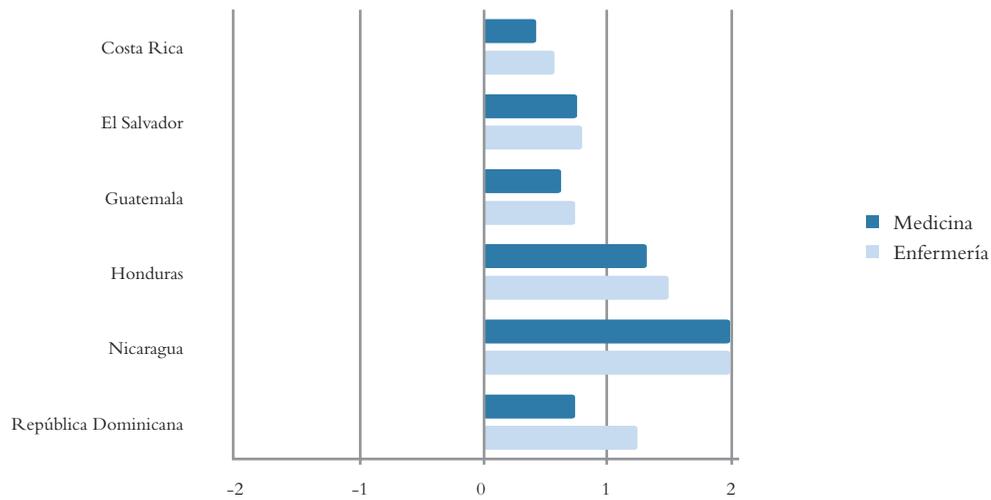
- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- De acuerdo 1
- Muy de acuerdo 2

Con respecto a la opinión sobre el que no se debe limitar, modular o impedir la migración de profesionales, las respuestas varían, siendo en términos generales concordantes con esta afirmación (en mayor o menor medida) en los casos de Guatemala, Nicaragua y Honduras. Esta afirmación no es necesariamente compartida (indiferencia) en el caso de Costa Rica, El Salvador y República Dominicana.

Cabe anotar que este es un tema que genera mucha discusión, alrededor de la legitimidad y legalidad de imponer restricciones o regulaciones al flujo migratorio, en salvaguarda de la integridad del sistema de salud.

En cualquier caso, las respuestas entendemos se inclinan, al menos en 3 de los países, a preservar el derecho al libre flujo de los profesionales, por encima de otras consideraciones. Más aún, y por extensión, las intervenciones que se realicen, en opinión de estos no deberían afectar este derecho.

4. *La migración de profesionales de la salud hacia el exterior es un proceso que afecta la calidad de los sistemas de salud en mi país al privar a éste de personal altamente calificado:*



Leyenda

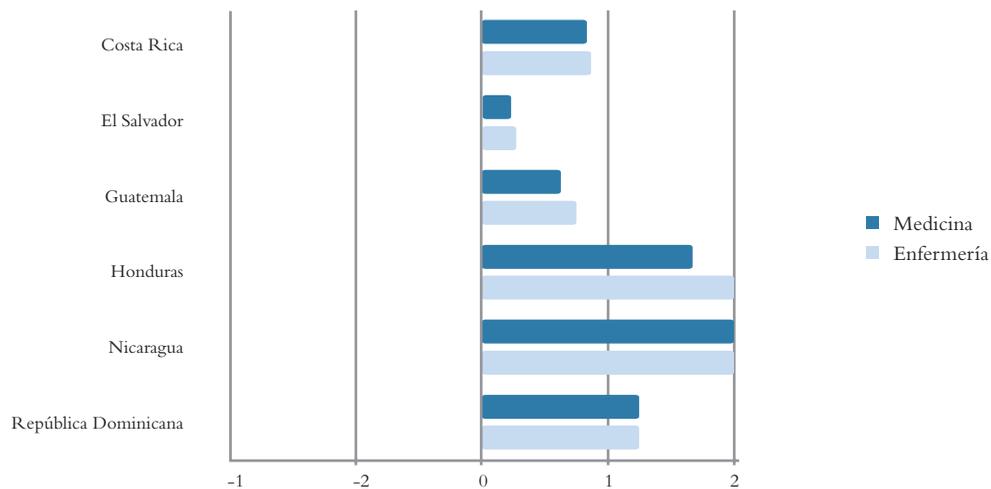
- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- De acuerdo 1
- Muy de acuerdo 2

Con relación a la opinión sobre si esta migración afecta la calidad de los sistemas de salud, las respuestas concuerdan con esta afirmación en el conjunto de los países, con mayor concordancia en el caso de Honduras y Nicaragua. Así ningún país se siente al margen del efecto del proceso migratorio, al menos en lo que respecta

a la calidad de su sistema de salud.

Llama la atención el caso de República Dominicana en que se percibe una menor afectación, lo que visto en concordancia con los anteriores y siguientes resultados supondría que aún cuando la migración es importante per se en términos de percepción y situación, el nivel de impacto percibido es menor. Esta cuestión requeriría un análisis en profundidad.

5. *La migración de profesionales de la salud hacia el exterior es un proceso que afecta la equidad del sistema de salud en mi país al privar a éste de personal especialmente en el primer nivel de atención.*



Leyenda

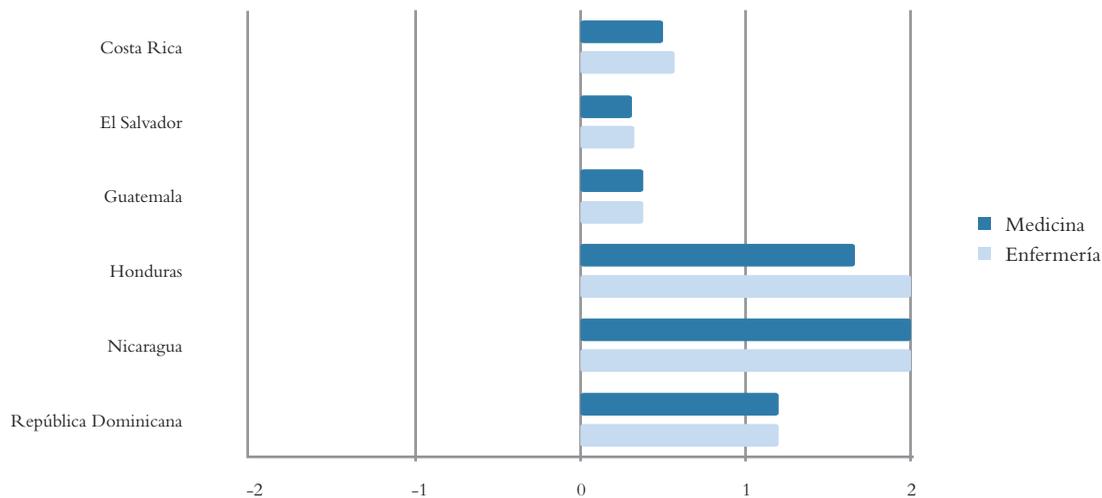
- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- De acuerdo 1
- Muy de acuerdo 2

Nuevamente se encuentra la percepción de que la migración afectaría la equidad del sistema de salud, especialmente en los casos de Honduras y Nicaragua, siendo menor en el caso de Costa Rica, El Salvador y Guatemala. El motivo de estas dos últimas respuestas merecería un análisis en profundidad. En cualquier caso, y como hemos

visto antes, el problema es percibido con creciente preocupación, y entre las consideraciones de esta preocupación, tanto la calidad (pregunta anterior) como la equidad serían factores que estarían incidiendo en esta preocupación.

Nuevamente República Dominicana aparece con la percepción de que la migración de profesionales de medicina y enfermería tiene un menor impacto en términos, en este caso de equidad.

6. *La migración de profesionales de la salud hacia el exterior es un proceso que afecta la capacidad de respuesta del sistema de salud en mi país al privar a éste de personal que se requiere en el sistema.*



Leyenda

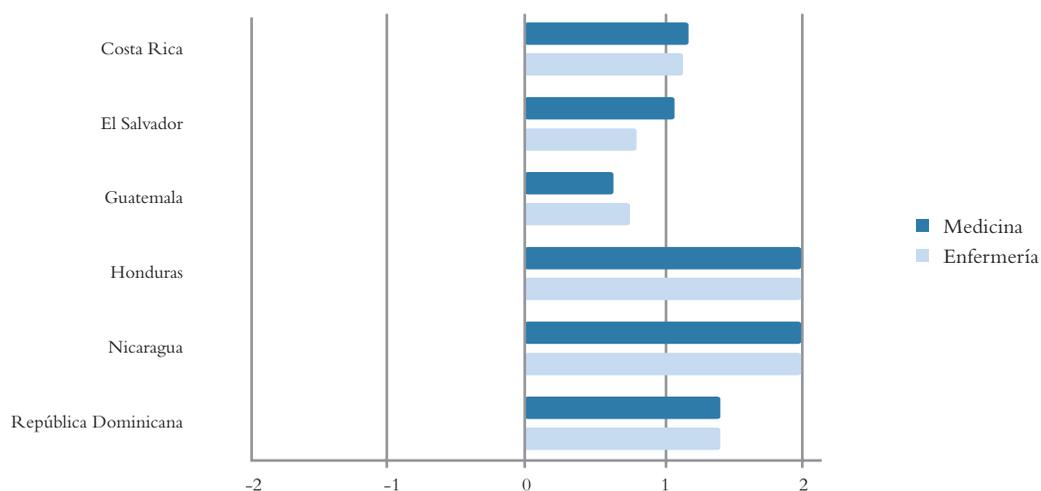
- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- De acuerdo 1
- Muy de acuerdo 2

Con esta pregunta exploramos la percepción sobre el impacto que tiene la migración en la capacidad de respuesta en un parámetro crítico del

sistema de salud, cuál es su capacidad resolutive.

El perfil de las respuestas es similar al observado en las dos respuestas anteriores, nuevamente la respuesta se muestra más concordante con esta afirmación en los casos de Honduras, Nicaragua, y menor, aun cuando concordante, en los casos de Costa Rica, El Salvador y Guatemala. El caso de República Dominicana mantiene consistentemente un nivel intermedio, como en las respuestas observadas en las dos preguntas anteriores.

7. La migración de profesionales de la salud hacia el exterior es un proceso que afecta la eficiencia del sistema de formación y desarrollo de Recursos Humanos en salud, al generarse una inversión que se perderá de manera importante con la migración internacional.



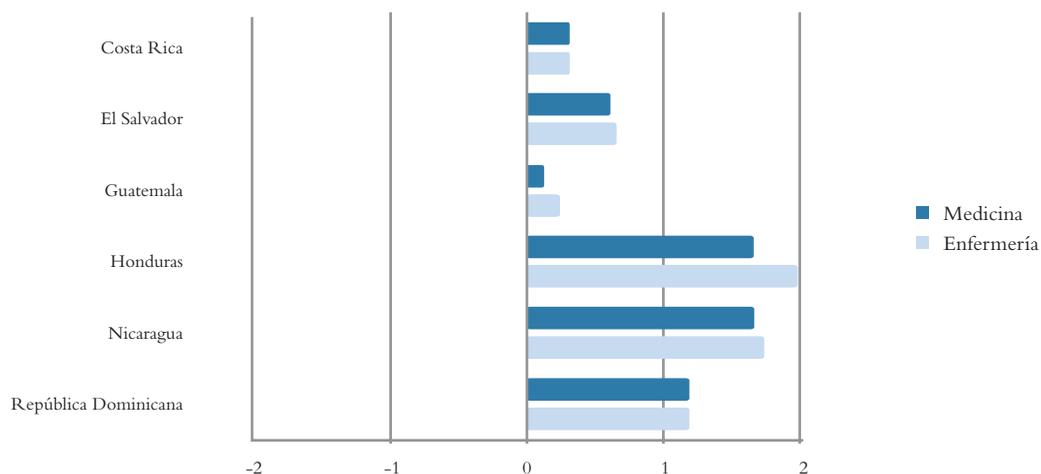
Leyenda

- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- De acuerdo 1
- Muy de acuerdo 2

Independiente del nivel de impacto sobre el sistema de salud, se explora en que grado se percibe que este afecta al sistema (o subsistema, dependiendo de la taxonomía empleada) de formación y desarrollo de recursos humanos (aplican-

do como parámetro, el nivel de inversión que se ha realizado) referente empleado en múltiples ocasiones para analizar el impacto de la migración calificada. En este punto se encuentra que Honduras y Nicaragua perciben de manera muy clara este impacto, y en menor intensidad Costa Rica, El Salvador y Guatemala.

8. La migración de médicos, por incidir principalmente en los médicos jóvenes y recién egresados, compromete de manera significativa la disponibilidad futura de la fuerza de trabajo de médicos y enfermeros (as).



Leyenda

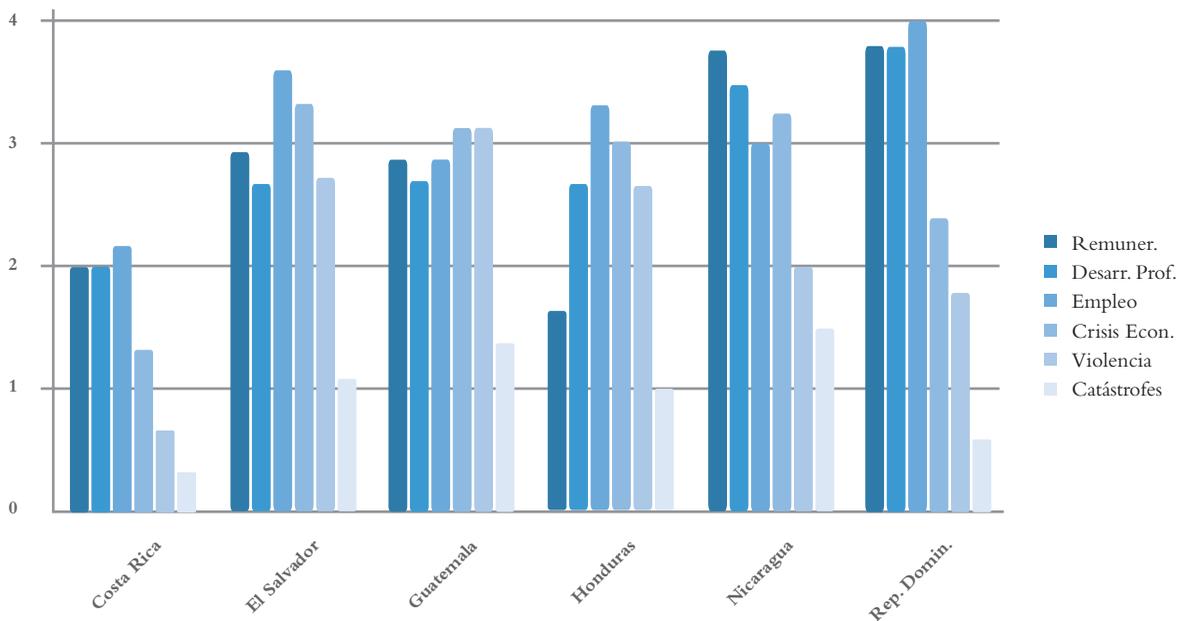
- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- De acuerdo 1
- Muy de acuerdo 2

Se estima por los encuestados que la migración afectará la disponibilidad de la fuerza de trabajo de profesionales de medicina y enfermería en el futuro, visibilizándose que esta afectación será mayor en el caso de Honduras, Nicaragua y República Dominicana y menor en el caso de Costa Rica, El Salvador y Guatemala. Vinculando estas respuestas a las anteriores, se observa

que Honduras, Nicaragua y República Dominicana visualizan un nivel de impacto importante tanto en el sistema de salud como en el sistema de formación, y homogéneamente Costa Rica, El Salvador y Guatemala señalan un nivel de impacto menor en ambos sistemas. Sin embargo una lectura más detallada mostraría una leve mayor preocupación de estos países por la inversión pérdida.

5.3 Determinantes: Factores Expulsivos y Atractores

9. ¿Cómo caracterizaría el peso de cada uno de los siguientes factores que existen en su país en la decisión de emigrar que adopta un médico?



Leyenda 1

- Nada importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Leyenda 2

- Remuner *Bajas remuneraciones*
- Desarr Prof *Limitadas oportunidades de desarrollo profesional*
- Empleo *Pocas oportunidades de empleo adecuado*



- Crisis Econ *Crisis Económica*
- Violencia *Violencia e Inseguridad*
- Catástrofes *Catástrofes naturales*

Con esta pregunta se analiza la percepción que tienen los líderes encuestados sobre cuáles son los factores que inciden en la decisión de emigrar de los profesionales de medicina (en términos de la literatura sobre migración: factores expulsores). En tal sentido se observa que si bien, el peso de los factores correspondientes a bajas remuneraciones, limitadas oportunidades de desarrollo profesional, pocas oportunidades de empleo adecuado, crisis económica y violencia e inseguridad están presentes en mayor o menor medida en casi todos los países de manera importante y las catástrofes naturales es considerado poco importante, hay diferencias que deben ser anotadas:

- En el caso de Costa Rica, el conjunto de los factores tiene entre poca y algo de importancia, siendo en conjunto menor al encontrado en otros países. De estos factores, destacan bajas remuneraciones, limitadas oportunidades de desarrollo profesional y pocas oportunidades de empleo por encima de los otros factores. Es notorio el muy bajo peso atribuido a violencia e inseguridad cuando se compara con otros países.
- Los casos de El Salvador y Guatemala muestran perfiles similares, siendo las bajas remuneraciones, las limitadas oportunidades de desarrollo profesional, las pocas oportunidades de empleo, la crisis económica y la violencia e inseguridad factores importantes. Es decir prácticamente todos los factores, con excepción de las catástrofes naturales.
- En Honduras se visibiliza un menor peso a las bajas remuneraciones, con respecto a los otros países, pero igualmente los encuestados de El Salvador y Guatemala atribuyen un peso importante a las limitadas oportunidades de desarrollo profesional, las pocas oportunidades de empleo, la crisis econó-

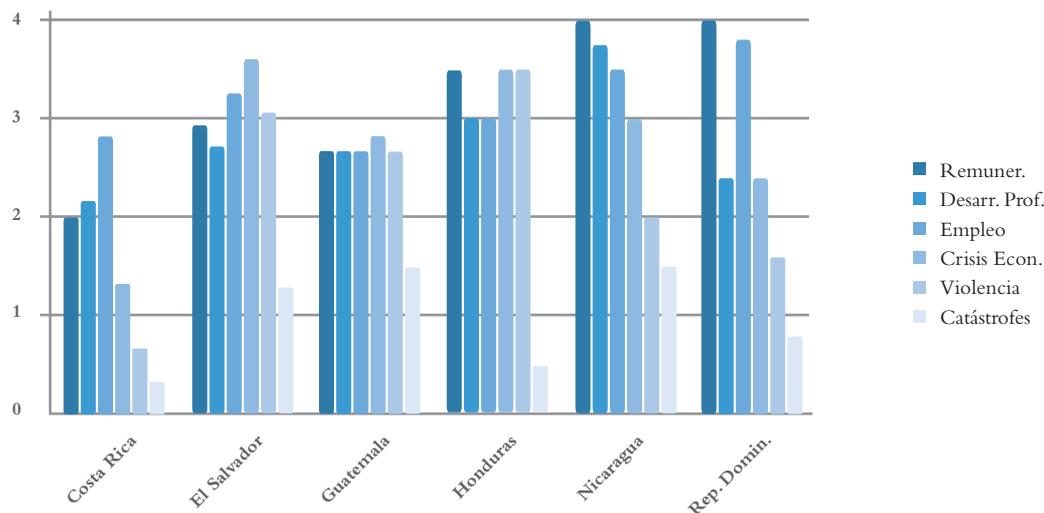
mica y la violencia e inseguridad, como factores expulsores.

- Nicaragua presenta un perfil que muestra un mayor peso relativo atribuido a las bajas remuneraciones (“muy importante”), conjuntamente con algo menor atribuido a las limitadas oportunidades de desarrollo profesional, las pocas oportunidades de empleo, la crisis económica. Es de destacar el menor peso atribuido a Violencia e Inseguridad (“algo importante”)
- Finalmente, en el caso de República Dominicana, las bajas remuneraciones, las limitadas oportunidades de desarrollo profesional y las pocas oportunidades de empleo, son factores prácticamente muy importantes, mientras que crisis económica y violencia e inseguridad son “algo” importantes”.

El bajo peso atribuido en todos los países a las catástrofes naturales puede ser explicado, al menos en parte, por la eventualidad con que estos fenómenos se presentan, y a que este segmento profesional calificado es afectado en menor grado que las poblaciones en general.

Así, el analizar con cuidado el peso específico de cada uno de estos factores – factores expulsores – en la decisión de emigrar, es fundamental para efectos de priorizar las intervenciones que se requieren realizar.

10. *¿Cómo caracterizaría el peso de cada uno de los siguientes factores que existen en su país en la decisión de emigrar que adopta un(a) enfermero(a)?*



Leyenda 1

- Nada Importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Leyenda 2

- Remuner *Bajas remuneraciones*
- Desarr Prof *Limitadas oportunidades de desarrollo profesional*
- Empleo *Pocas oportunidades de empleo adecuado*
- Crisis Econ *Crisis económica*
- Violencia *Violencia e inseguridad*
- Catástrofes *Catástrofes naturales*

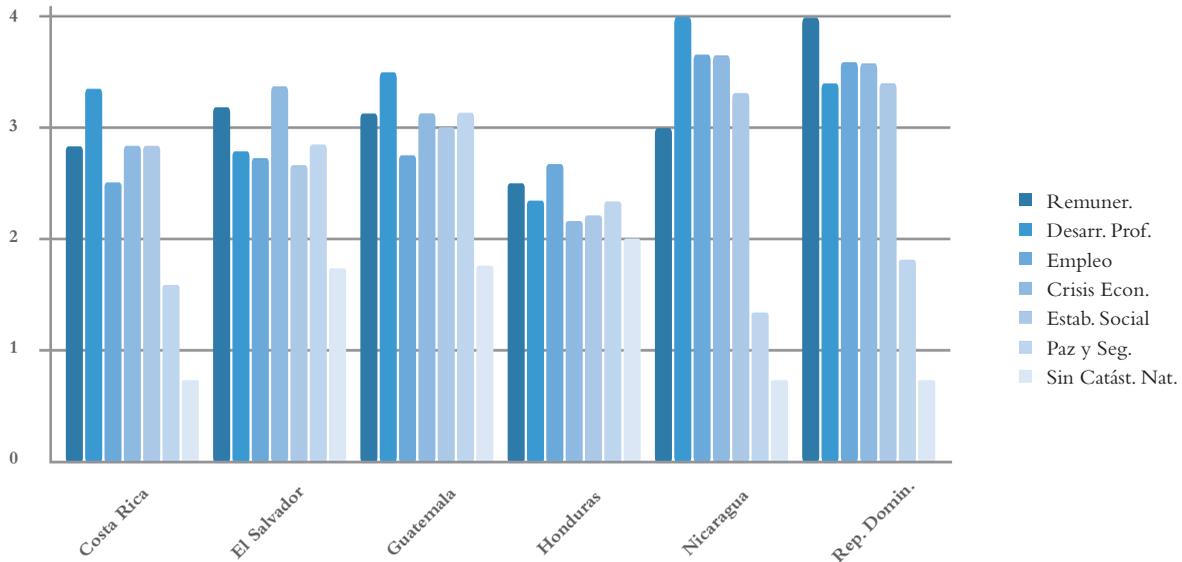
El análisis de la percepción sobre el peso que tienen cada uno de los factores expulsores en la decisión de emigrar por parte de los profesionales de enfermería muestra perfiles significativamente diferentes entre algunos de los países:

- Costa Rica muestra un peso del conjunto de sus factores, menor al de los otros países, con excepción del de pocas oportunidades de

empleo, que se constituye en el factor más importante para los profesionales de este país. Es de destacar igualmente el bajo peso atribuido a crisis económica, y el muy poco peso atribuido a violencia e inseguridad.

- El Salvador, Guatemala y Honduras presentan un perfil similar, atribuyendo importancia a todos los factores, con excepción del de catástrofes naturales.
- En el caso de Nicaragua, el peso de los factores es similar al anterior caso, con excepción de un menor peso atribuido a la violencia e inseguridad.
- República Dominicana presenta como factores principales las bajas remuneraciones y las pocas oportunidades de empleo como los factores muy importantes, Al igual que Nicaragua la violencia tiene una menor importancia, aun cuando no llega a los niveles de Costa Rica.

11. ¿Cómo caracterizaría el peso de cada uno de los siguientes factores que existen en Estados Unidos de América en la decisión de emigrar que adopta un médico de su país?



Leyenda 1

- Nada Importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Leyenda 2

- Remuner *Elevadas remuneraciones*
- Desarr prof *Mejores oportunidades de desarrollo profesional*
- Empleo *Oportunidades de empleo adecuado*
- Estab econ *Estabilidad económica*
- Estab social *Estabilidad social*
- Paz y seg *Paz y seguridad ciudadana*
- Catástrofes *Sin catástrofes naturales*

Esta pregunta explora el peso que se atribuye a los factores atractores en la decisión de emigrar de los profesionales de medicina. Se eligió como destino Estados Unidos de Norteamérica, dada la evidencia de ser este el destino preponderante

de los profesionales de la salud que emigran, pero a la vez por poder clarificar el peso atribuido a los factores expulsivos, en función de un solo destino.

Los datos mostrados nos indican algunos elementos que deberían dar pie a un estudio en profundidad:

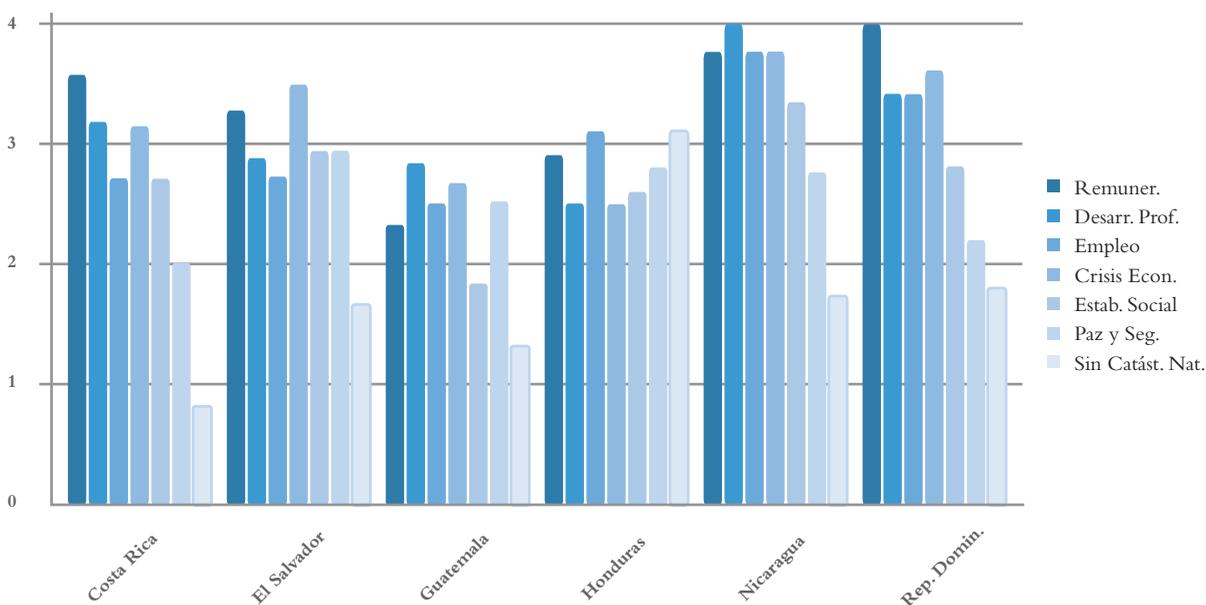
- Prácticamente el conjunto de los factores son considerados importantes (elevadas remuneraciones, mejores oportunidades de desarrollo profesional, oportunidades de empleo adecuado, estabilidad económica, estabilidad social, y paz y seguridad ciudadana), inclusive para Costa Rica, con excepción de la ausencia de catástrofes naturales, que es valorado entre “algo” y “poco” importante, mostrando un perfil en espejo con respecto a los factores expulsivos.
- Las mejores oportunidades de desarrollo profesional tienen un peso preponderante en prácticamente todos los casos, siendo el principal en Costa Rica, Guatemala y Nicaragua.

- La paz y seguridad es valorada como un factor importante en los casos de El Salvador y Guatemala, y en menor medida en los otros países. Costa Rica es el que le atribuye la menor importancia.

La heterogeneidad de los factores expulsivos y atrayentes muestra la necesidad de políticas, en el caso de los médicos, amplias en su alcance, que aborden paralelamente varios factores, con el fin de poder impactar en la decisión de emi-

grar de manera efectiva. Esta construcción de políticas en varios casos rebasa los marcos del sector salud sensu strictu, como la paz y seguridad ciudadana, pero a la vez existen otros factores que dependen directamente de las políticas del propio sector.

12. ¿Cómo caracterizaría el peso de cada uno de los siguientes factores que existen en Estados Unidos en la decisión de emigrar que adopta un enfermero(a) de su país?



Leyenda 1

- Nada importante 0
- Poco importante 1
- Algo importante 2
- Importante 3
- Muy importante 4

Leyenda 2

- Remuner *Elevadas remuneraciones*
- Desarr prof *Mejores oportunidades de desarrollo profesional*

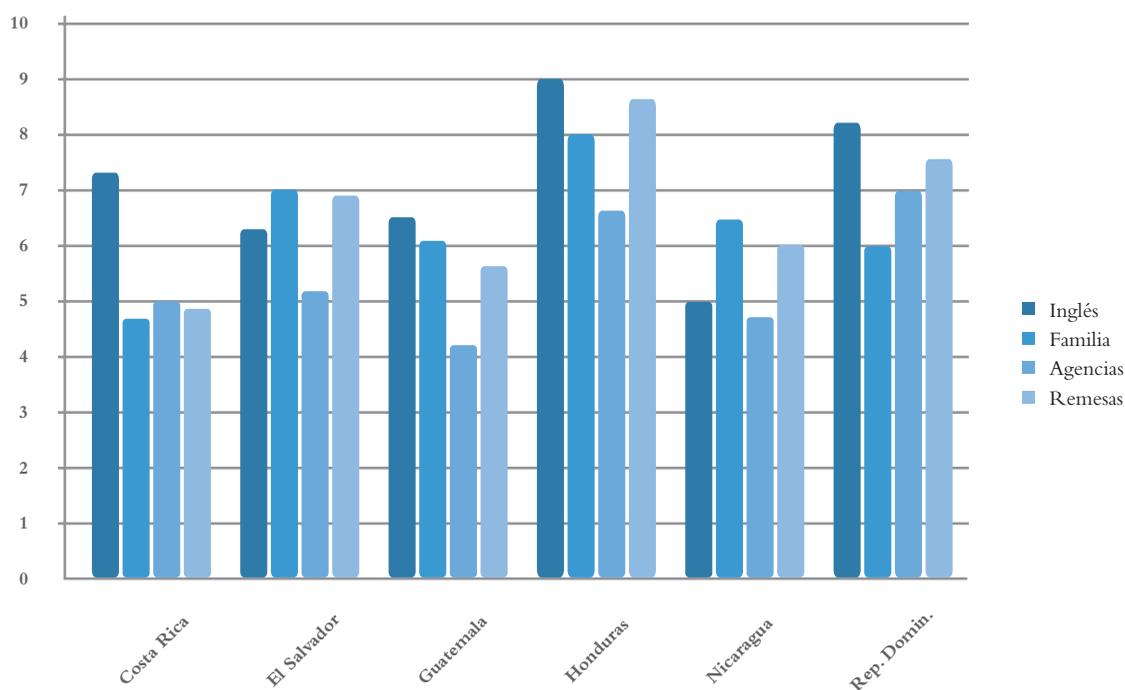
- Empleo *Oportunidades de empleo adecuado*
- Estab econ *Estabilidad económica*
- Estab social *Estabilidad social*
- Paz y seg *Paz y seguridad ciudadana*
- Catástrofes *Sin catástrofes naturales*

El perfil de las respuestas cuando se interroga sobre el peso atribuido a los factores atrayentes en la decisión que se adopta por los profesionales de enfermería es en gran medida similar al de los médicos, con algunas excepciones:

- El principal factor que se encuentra es mayoritariamente las mejores remuneraciones, con excepción de Guatemala y Nicaragua. Un análisis de la brecha entre las remuneraciones de los diferentes grupos profesionales permitiría aclarar esta diferencia.
- El peso que se atribuye a las mejores oportunidades de desarrollo profesional es relativamente menor al encontrado en el caso de los médicos, con relación a los otros factores. En el caso de los profesionales de enfermería, este es ligeramente preponderante solo en Guatemala y en Nicaragua.

Nuevamente señalamos que el abanico de factores, y el peso relativamente importante de prácticamente todos, obligan a una construcción de políticas que aborde de manera amplia e integral el tema. Existen especificidades en cada país, pero la necesidad de este tipo de abordaje sería aplicable al conjunto, con las particularidades que se requieren.

13. ¿Qué importancia asigna a los siguientes factores en la decisión de un médico de emigrar a Estados Unidos?



Leyenda 1

- Nula Importancia 0
- Gran Importancia 10

Leyenda 2

- Inglés Idioma Inglés
- Familia Presencia de familiares

- Agencias Facilidades brindadas por agencias de reclutamiento
- Remesas Posibilidad de enviar remesas

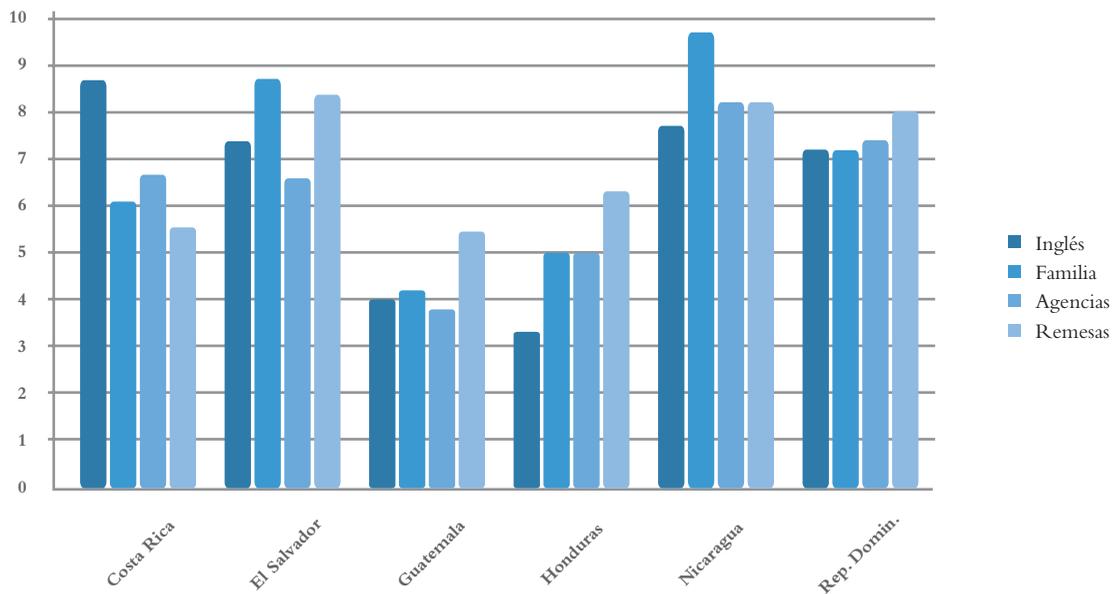
Con esta pregunta, sobre la importancia de algunos factores en la decisión de emigrar de un profesional de medicina, se recoge la percepción sobre algunos factores que también inciden en la población en general (idioma inglés, presencia de

familiares y posibilidades de enviar remesas), así como aquella vinculada directamente al reclutamiento activo: facilidades brindadas por agencias de reclutamiento. Observamos:

- En el caso de Costa Rica, el idioma inglés es un factor preponderante sobre los otros.
- El resto de los países muestra un perfil similar, caracterizado por un peso importante del conjunto de los factores, destacando de manera importante la posibilidad de enviar remesas
- Un comentario especial requiere el de las

facilidades brindadas por las agencias de reclutamiento. El peso de este factor es en términos generales comparable al de los otros factores, mostrando la importancia de este factor, con un peso relativamente mayor en Honduras y Santo Domingo y menor en Guatemala. Nuevamente este resultado brinda la base para un estudio en detalle, preferiblemente cuali-cuantitativo por la naturaleza de la variable interviniente.

14. ¿Qué importancia asigna a los siguientes factores en la decisión de un enfermero(a) de emigrar a Estados Unidos?



Leyenda 1

- Nula Importancia 0
- Gran Importancia 10

Leyenda 2

- Inglés *Idioma Inglés*
- Familia *Presencia de familiares*
- Agencias *Facilidades de agencias de reclutamiento*
- Remesas *Posibilidad de enviar remesas*

Cuando se analizan los factores para el caso de los profesionales de enfermería, se observan algunas particularidades:

- En el caso de Costa Rica, el peso del inglés se reitera tal como se había encontrado en el caso de los médicos, siendo preponderante sobre los otros factores.
- El Salvador muestra un peso mayor para los factores vinculados al entorno familiar (presencia de familiares y posibilidades de enviar



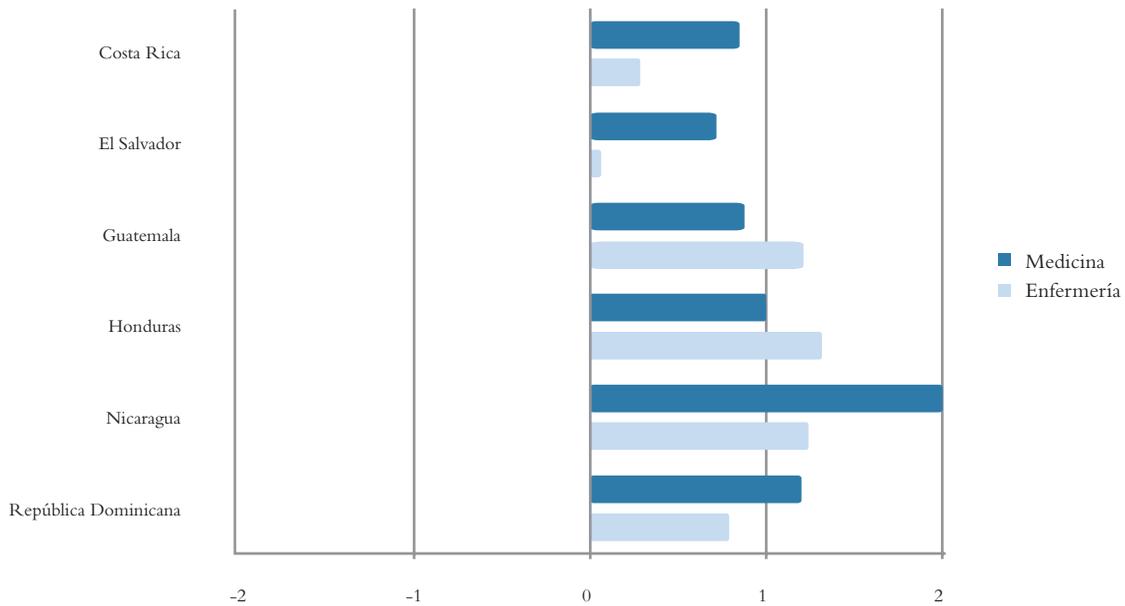
remesas). Es importante considerar que este grupo profesional está mayormente constituido por mujeres, muchas veces madres de familia, lo que puede explicar la importancia atribuida a este factor – finalmente de género; en este caso, un patrón que se repite en Guatemala, Honduras y Nicaragua,

- Es de destacar asimismo el peso importante que tiene las facilidades brindadas por las agencias de reclutamiento, con niveles mayores inclusive al encontrado para el caso de los médicos en el conjunto de los países, con excepción de Honduras, lo que sugeriría el mayor énfasis atribuido a este grupo profesio-

nal por parte de estas organizaciones.

- Las remesas ocupan un lugar destacado, como señaláramos en el párrafo anterior, lo que se observa especialmente en El Salvador, Nicaragua y República Dominicana, lo que va de la mano con la realidad que se presenta en la población migrante en general.

15. *La actual formación del profesional de salud privilegia un modelo que incorpora un fuerte componente tecnológico. Es natural en tal sentido que los profesionales de medicina y enfermería procuren emigrar a aquellos lugares en que esta tecnología encuentra su mayor desarrollo.*



Leyenda

- Muy en desacuerdo -2
- En desacuerdo -1
- Indiferente 0
- Muy de acuerdo 2

Con esta pregunta exploramos en qué medida se percibe que la formación con un enfoque científico tecnológico, incide en la decisión de migrar. Podemos observar:

- En el caso de Costa Rica, se asigna un peso relativamente mayor en el caso de los médicos, menor en el de los profesionales de enfermería.
- En El Salvador encontramos que el peso es significativamente (casi nulo) atribuido a este factor en el caso de los profesionales de enfermería.
- El patrón encontrado en el caso de Guate-

mala y Honduras es prácticamente similar, mostrando una ligera mayor concordancia en el caso de enfermería.

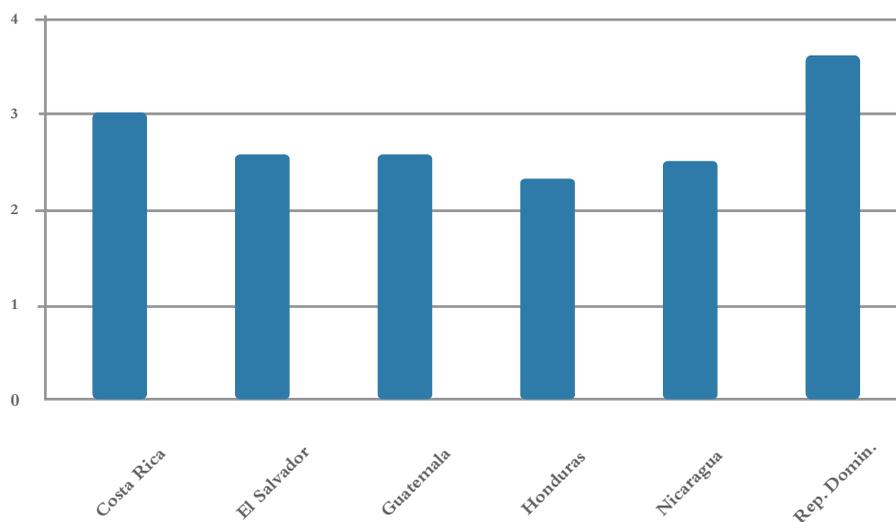
- En los casos de Nicaragua y República Dominicana encontramos que el peso es mayor en el caso de los médicos con respecto a los profesionales de enfermería.

Así, se encuentra que la formación, en los moldes en que se desarrolla, incide de manera importante en la decisión de emigrar, con excepción del caso citado de enfermería en El Salvador, lo que invita a realizar una mirada en

profundidad. Subyace en esta cuestión el desafío de poder equilibrar una enseñanza de calidad, que incorpore con racionalidad y pertinencia los aportes de la tecnología, con un escenario social que requiere conocimientos y destrezas integrales.

5.4. Políticas a implementar

16. *¿Cómo evalúa usted la factibilidad de desarrollar en su país, políticas en el sector salud para abordar el tema de la migración de profesionales de la salud?*



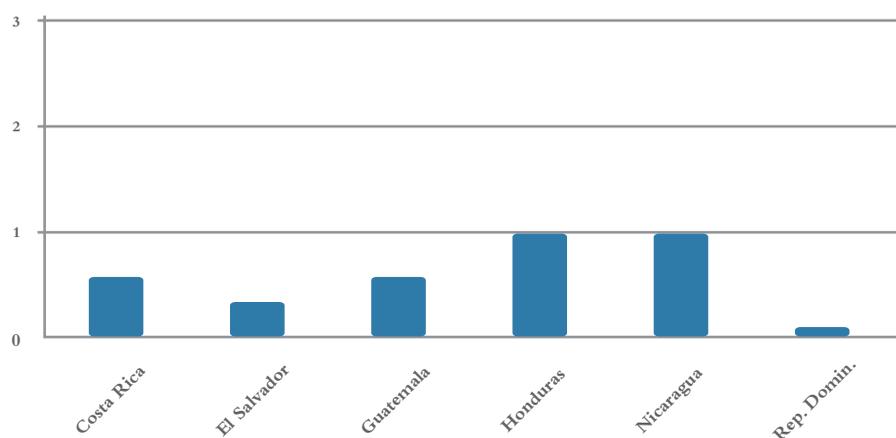
Leyenda

- Nada factible 0
- Poco factible 1
- Algo factible 2
- Factible 3
- Muy factible 4

Procuramos explorar la percepción sobre la factibilidad de construir políticas en el sector salud para abordar el tema de la migración. Los resultados muestran un nivel similar de percepción, entre “algo factible” y “factible”, con excepción de República Dominicana que se ubica entre

“factible” y “muy factible”. Es importante señalar la importancia de estas respuestas, dado que quienes las brindan son justamente quienes están en gran medida involucrados en la construcción de estas políticas. Las razones de esta opinión, en términos de factibilidad, pueden ser muchas pero permiten una apreciación de la resultante final del conjunto de las razones que podrían esgrimirse.

17. *¿Cómo estimaría usted, el grado de avance en el desarrollo de políticas en el sector salud para abordar el tema de la migración de profesionales de la salud?*



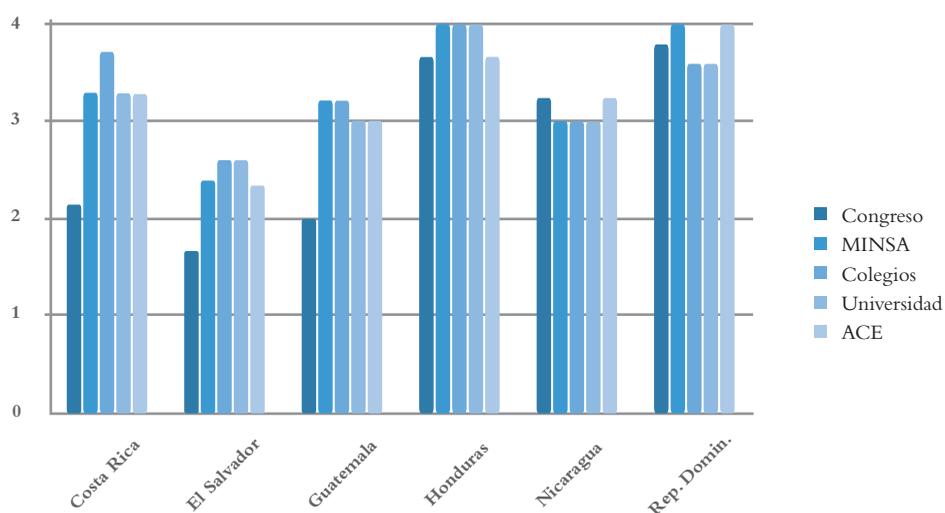
Leyenda

- Ausencia de políticas 0
- Políticas en preparación 1
- Políticas aprobadas 2
- Políticas implementadas 3

Con esta pregunta validamos la información encontrada en la revisión documentaria realizada con respecto al avance en la formulación e implementación de políticas para abordar el fenómeno migratorio. Se observa que aún no se cuenta con políticas, estando en preparación, según la percepción de los encuestados, en el caso de Honduras y Nicaragua, y con un menor

avance en el resto de los países. Es importante confrontar estas respuestas con aquellas dadas en la pregunta 5, en que se prevé una mayor importancia en el tema, constituyéndose en un desafío que requiere ser enfrentado. La Organización Panamericana de la Salud está llamada a jugar un papel fundamental en el proceso de construcción de estas políticas.

18. ¿Cómo calificaría usted el grado de involucramiento que tendría cada uno de los siguientes actores en el desarrollo de políticas en el sector salud para abordar el tema de la migración de profesionales de la salud?



Leyenda 1

- Nulo 0
- Bajo 1
- Regular 2
- Alto 3
- Muy Alto 4

Leyenda 2

- Congreso *Congreso de la República*
- MINSA *Ministerio de Salud o equivalente*
- Colegios *Colegios Profesionales*
- Universidad *Universidad*
- ACE *Agencia u Organismo de Cooperación Externa*

Con esta pregunta exploramos la percepción de los encuestados sobre cuál sería el grado de involucramiento de las instituciones en el proceso de construcción de las políticas para abordar el tema de la migración de profesionales de la salud. Encontramos que:

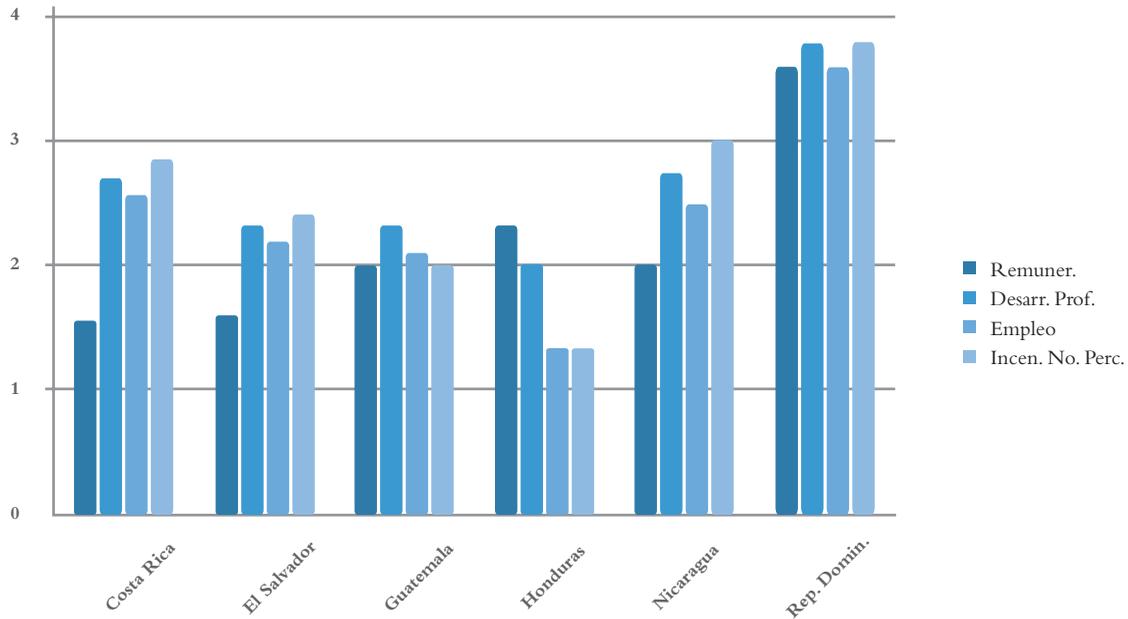
- En términos generales el grado de involucramiento de las instituciones sería entre

alto y muy alto, con excepción de El Salvador en que se percibe que este sería algo menor.

- Las expectativas de que el Congreso se involucre son regulares para los casos de Costa Rica, El Salvador y Guatemala, y mayores en los casos de Honduras, Nicaragua y República Dominicana.
- En forma consistente, en prácticamente todos los países, el Ministerio de Salud, los colegios profesionales, las universidades y las agencias u organismos de cooperación externa, se perciben con alta capacidad de involucrarse en este tema.

Estos datos reafirman la viabilidad de poder construir políticas que aborden el tema de la migración, involucrando instituciones y actores en este esfuerzo.

19. ¿Cómo calificaría usted la factibilidad que existe en su país para mejorar cada uno de los siguientes factores, con el fin de modular la migración de profesionales de la salud al exterior?



Leyenda 1

- Nada factible 0
- Poco factible 1
- Algo factible 2
- Factible 3
- Muy factible 4

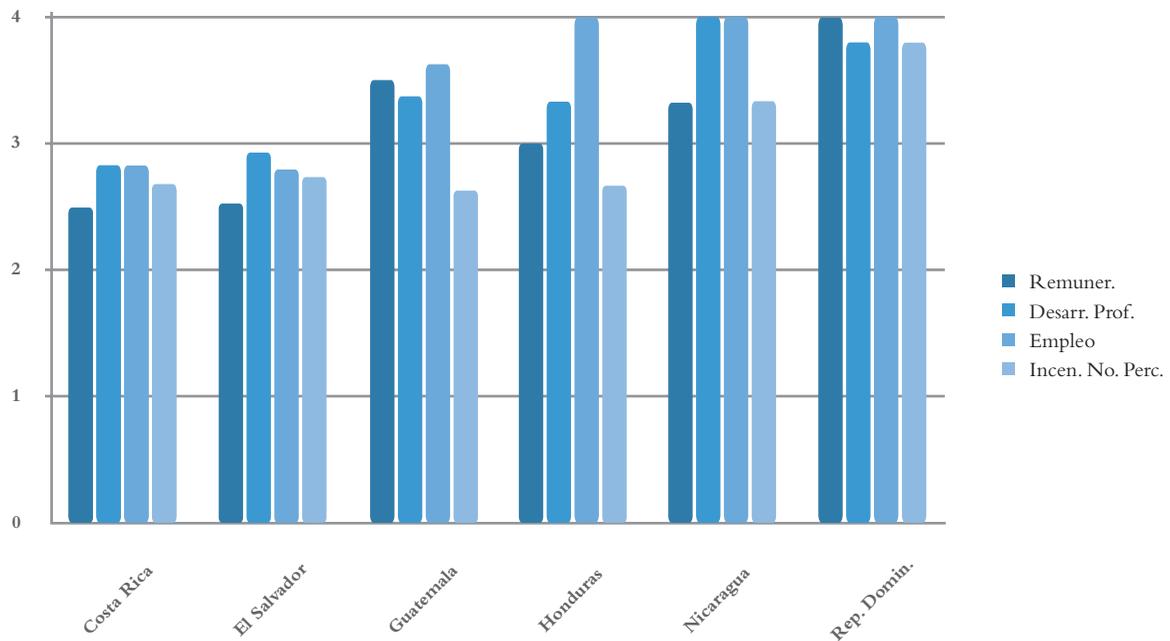
Leyenda 2

- Remuner *Elevar las remuneraciones*
- Desarr Prof *Mejores oportunidades de desarrollo profesional*
- Empleo *Mejorar las oportunidades de empleo adecuado*
- Incent No Pec *Generar incentivos no pecuniarios*

Procuramos explorar sobre qué factores sería más factible actuar con el fin de modular la migración. Encontramos que:

- En general se percibe que la factibilidad de mejorar la situación es considerada mejor en Costa Rica, Nicaragua y República Dominicana, siendo mayor en República Dominicana llegando a estar entre “factible” y “muy factible”.
- En el caso de Costa Rica, de los 4 factores indagados, el de remuneraciones es el menos factible de modificar, ubicándose entre “poco” a “algo” factible.
- El Salvador, Guatemala y Honduras presentan una percepción de que es “algo factible” modificar los factores explorados, siendo menor aún en el caso de El Salvador para el caso de remuneraciones, y en el caso de Honduras menor para Empleo e Incentivos no pecuniarios.

20. *Asumiendo que se mejoren los siguientes factores de manera significativa ¿cuál sería el impacto de estas mejoras en modular la migración de médicos al exterior?*



Leyenda 1

- Nulo impacto 0
- Poco impacto 1
- Algo de impacto 2
- Alto impacto 4

Leyenda 2

- Remuner *Elevar las remuneraciones*
- Desarr Prof *Mejores oportunidades de desarrollo profesional*
- Empleo *Mejorar las oportunidades de empleo adecuado*
- Incent No Pec *Generar incentivos no pecuniarios*

Los resultados encontrados con esta pregunta nos muestran que la percepción del impacto de estas medidas es que serían de “impacto” a “alto impacto” en la posibilidad de modular el proce-

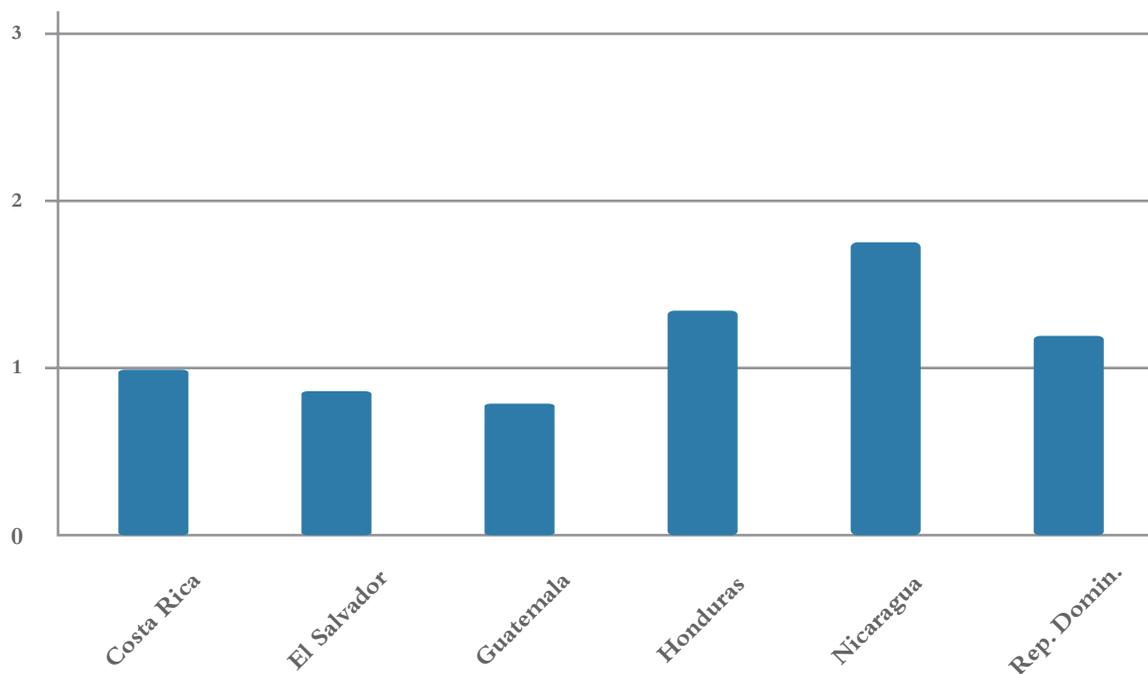
so migratorio de profesionales al exterior, en el caso de Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana, algo menor, en términos generales en el caso de Costa Rica y El Salvador.

De manera general, el empleo es el que presenta una mayor capacidad de impacto, seguido del desarrollo profesional, las mejores remuneraciones y los incentivos no pecuniarios.

Es importante resaltar que esta percepción sobre el impacto del empleo adecuado, se da especialmente en países que afrontan brechas importantes en la disponibilidad de profesionales en sus sistemas de salud.

5.5 Abordaje internacional

21. Con relación al Código de Práctica Mundial de la OMS sobre la Contratación Internacional de Personal de la Salud, marque el grado de conocimiento:





Leyenda

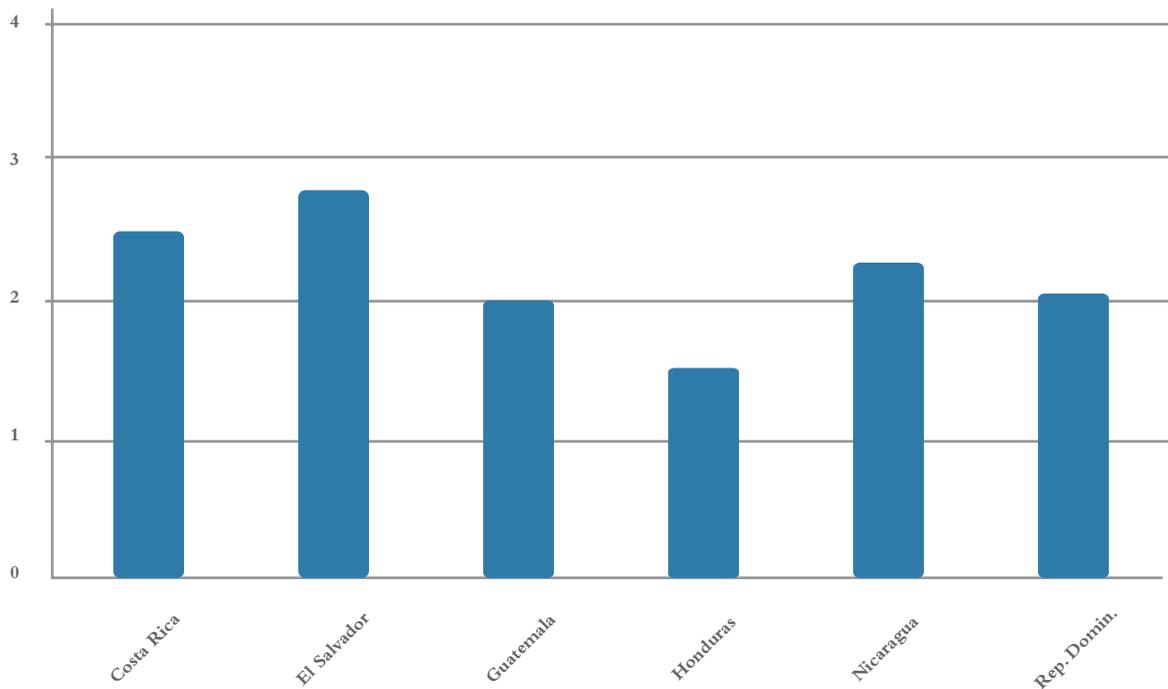
- No había escuchado de el 0
- Había escuchado de el pero no lo he leído 1
- Lo he leído, pero no lo conozco con precisión 2
- Lo he leído y lo conozco bien 3

Con esta pregunta exploramos en qué medida se conoce el Código de Práctica Mundial de la OMS sobre la Contratación Internacional de Personal de la Salud. Se evidencia que este es poco conocido (“había escuchado de el, pero no lo he leído”), con un relativamente mayor grado de conocimiento en los encuestados de Nicaragua. Esta percepción indicaría que este instrumento aún no ha logrado difundirse de manera

efectiva, privando a los líderes de la riqueza y efectividad de un instrumento a considerar en el proceso de construcción de las políticas, tanto desde un punto de vista utilitario, como, y más importante consideramos, conceptual, de cómo afrontar el tema de la migración calificada.

Paralelamente y recíprocamente plantea un desafío a la Organización Mundial de la Salud en términos de la efectividad de sus canales de comunicación, al observarse que para el conjunto de los países el nivel de conocimiento es bajo, con respecto a lo que habría de esperar para líderes del sector salud.

22. *¿Cómo califica la factibilidad de implementar el Código de Práctica Mundial de la OMS sobre la Contratación Internacional de Personal de la Salud?*



Leyenda

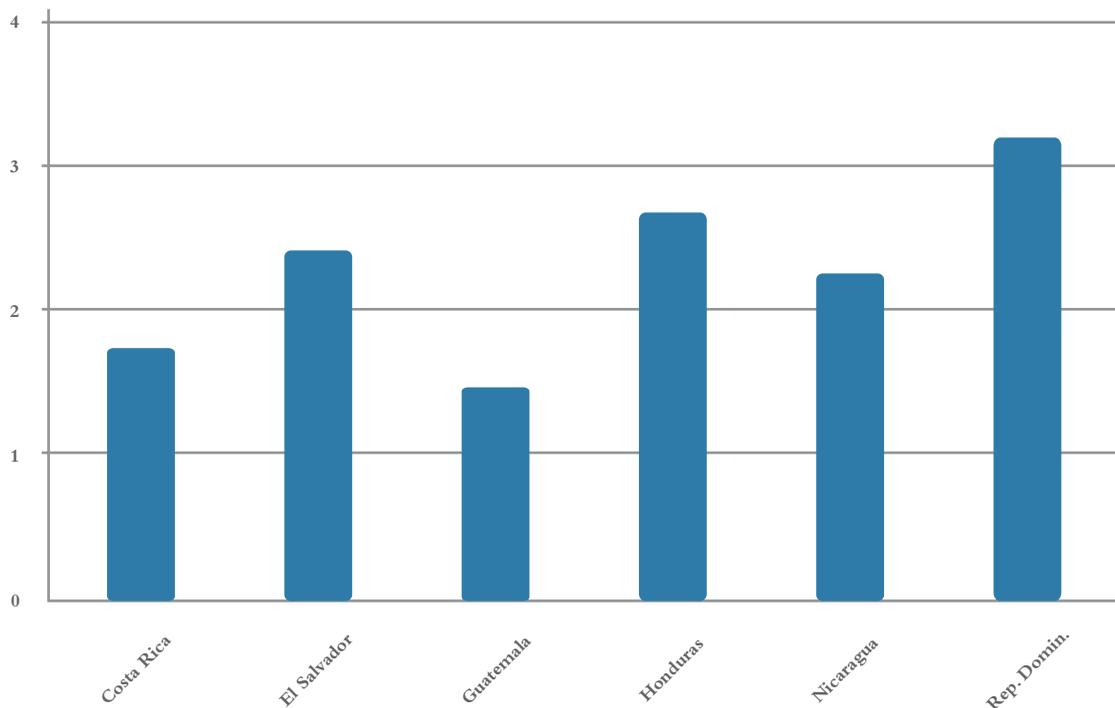
- Nada factible 0
- Poco factible 1
- Algo factible 2
- Factible 3
- Muy factible 4

Encontramos primeramente que, en la medida en que hay un bajo nivel de conocimiento del *Código de Práctica Mundial de la OMS sobre la Contratación Internacional de Personal de la Salud*, esta se constituye en una limitación para confiar

en las respuestas a esta pregunta.

Las respuestas encontradas establecen que se consideraría “algo factible” el implementarlo, siendo algo mayor en Costa Rica y El Salvador. Honduras es donde encontramos, desde la percepción de los encuestados, una menor factibilidad.

23. *¿Cómo califica la factibilidad de implementar un sistema de compensación financiera de los países desarrollados a los países no desarrollados, por la transferencia de recursos humanos calificados a través de la migración?*



Leyenda

- Nada factible 0
- Poco factible 1
- Algo factible 2
- Factible 3
- Muy factible 4

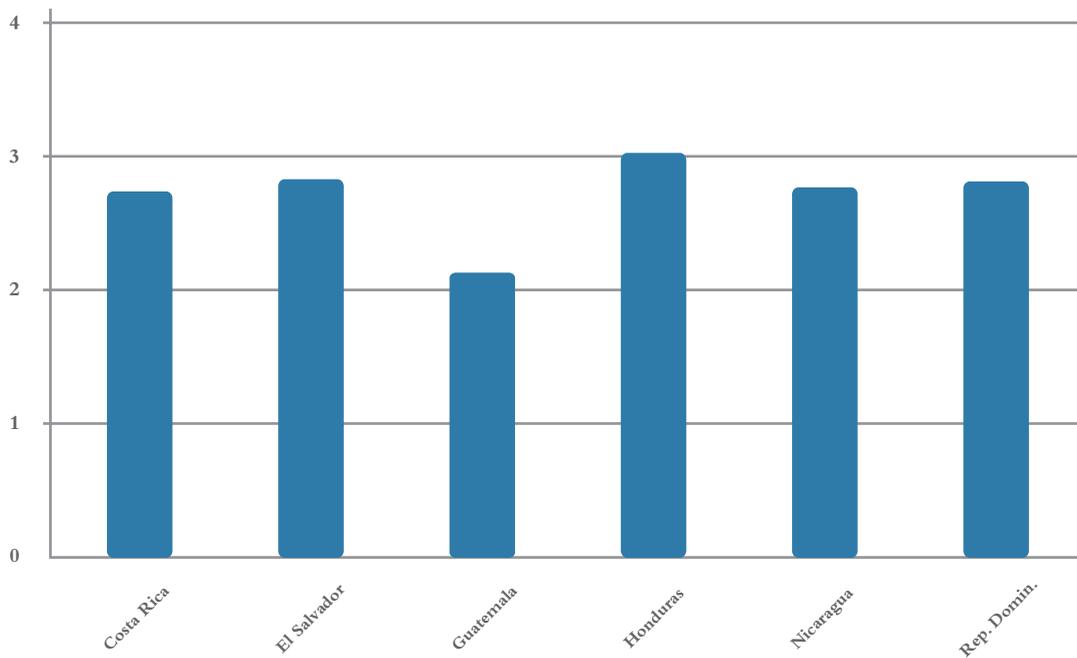
En este caso exploramos la percepción que se tiene sobre otra de las formas de compensación que se tiene con relación al proceso de migración de profesiones de la salud, y en particular de médicos, considerando sistema de compensación financiera de los países desarrollados a los países en desarrollo, por la transferencia de

recursos humanos calificados a través de la migración.

En general la percepción varía, mostrando un mayor optimismo en el caso de República Dominicana. Guatemala es donde se percibiría una menor viabilidad para un abordaje de esta naturaleza. Costa Rica, El Salvador, Honduras y

Nicaragua ocupan un lugar intermedio.

24) *¿Cómo califica la factibilidad de implementar un sistema de compensación no financiera (programas de transferencia de tecnología, programas de intercambio, becas, etc.) de los países desarrollados a los países no desarrollados, por la transferencia de recursos humanos calificados a través de la migración?*



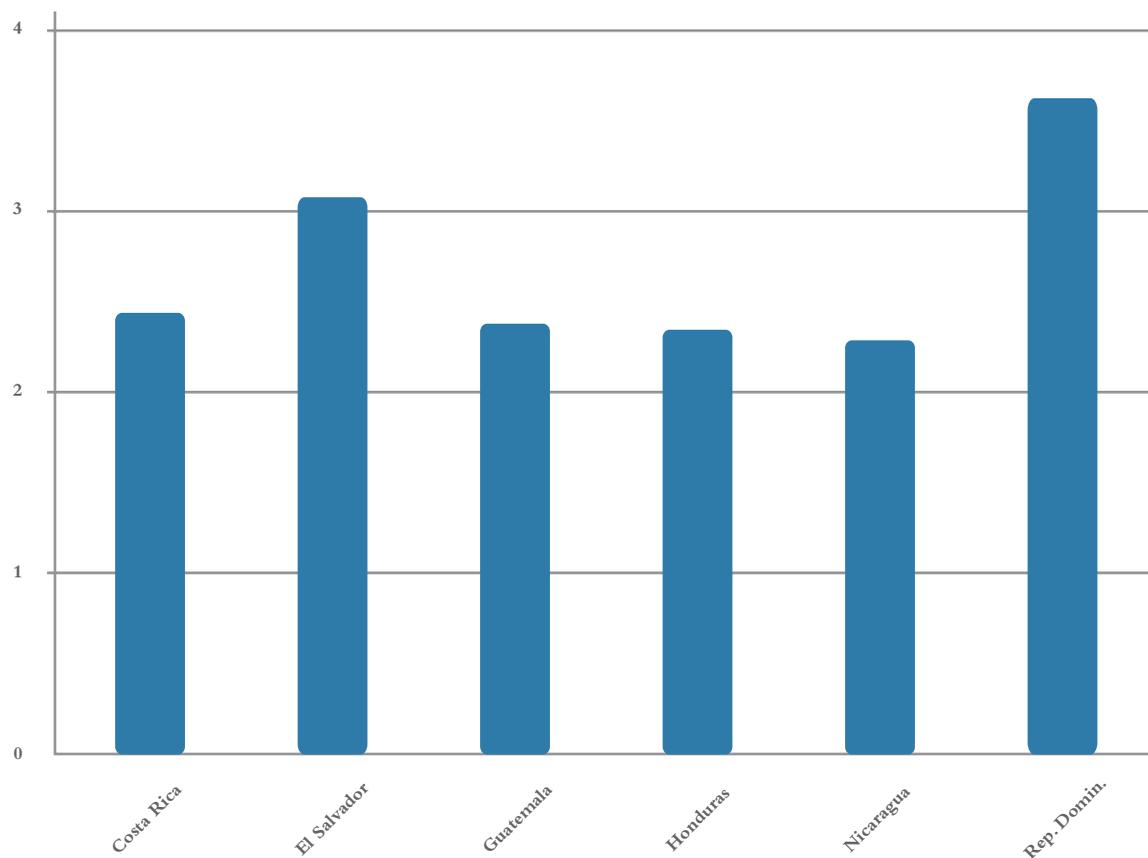
Leyenda

- Nada factible 0
- Poco factible 1
- Algo factible 2
- Factible 3
- Muy factible 4

En este caso exploramos la percepción que se tiene sobre un sistema de compensación no financiera (programas de transferencia de tecnología, programas de intercambio, becas, etc.) de los países desarrollados a los países en desa-

rollo. La perspectiva en este tema es más optimista en todos los países, cuando se compara las respuestas a la pregunta anterior (sistema de compensación financiera), llegando a considerarse prácticamente “factibles” en todos los países, con excepción de nuevamente Guatemala en que los encuestados consideran este abordaje con menor optimismo: “algo factible”.

25. *¿Cómo califica la factibilidad de implementar una política común de los países de América Central en el tema de la migración de profesionales de la salud?*



Leyenda

- Nada factible 0
- Poco factible 1
- Algo factible 2
- Factible 3
- Muy factible 4

En relación a la factibilidad de implementar una política común de los países de la subregión de Centroamérica y República Dominicana que permita un abordaje conjunto en el tema de la migración de profesionales de la salud se percibe de manera heterogénea esta factibilidad. Mejor en el caso de El Salvador y República Dominicana, llegando a ser factible, mientras que en los restantes países, se considera “algo factible”.

Los procesos de integración a los que asisten estos países en Centroamérica requieren abordar esta diferente confianza, y el entender las razones que subyacen a esta percepción, puede ser importante en el tema.

Este acápite permite identificar una importancia relativamente baja otorgada al problema de la migración calificada, una claridad en los factores atractores y expulsos existentes.